



**CNA
PPC**

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



CRESME
Europa Servizi

OSSERVATORIO NAZIONALE SERVIZI ARCHITETTURA E INGEGNERIA (SAI)

Rapporto di sintesi 1° semestre 2021



(Luglio 2021)



PRESENTAZIONE ONSAI 2020

ONSAI, L'Osservatorio Nazionale sui Servizi di Architettura e Ingegneria (ONSAI), è stato costituito dal CNAPPC nel 2017, per analizzare la correttezza dei bandi di progettazione e aiutare le amministrazioni. L'Osservatorio nasce fondato sull'attività di volontariato degli Ordini e riguardava un campione dei bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti, che operano sul territorio nazionale, selezionato per effetto delle segnalazioni degli iscritti agli Ordini Provinciali o per iniziativa delle stesse Unità Periferiche dell'Osservatorio. Si trattava di un controllo a campione, che, pur costituendo uno strumento importante, consentiva solo un monitoraggio parziale sulle criticità dei bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti.

Il nuovo progetto ONSAI 2020, puntando su una proficua collaborazione tra CNAPPC e CRESME E.S., estende le attività dell'Osservatorio a tutti i bandi/avvisi pubblicati sul territorio nazionale, nell'ambito dei Concorsi di progettazione e dei Servizi di Architettura e Ingegneria, offrendo i seguenti servizi:

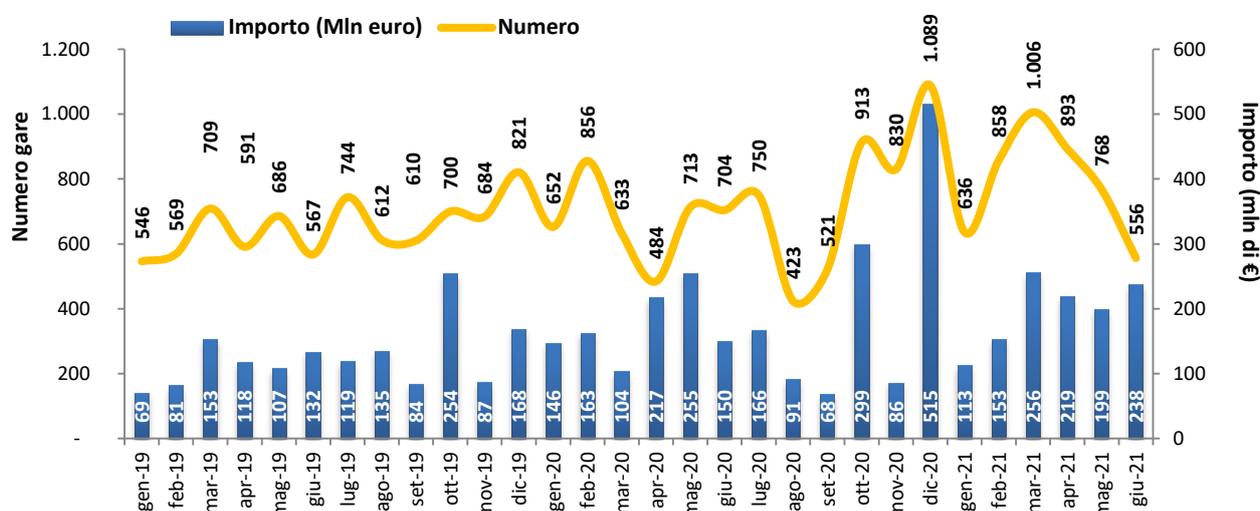
- ai liberi professionisti, la possibilità di accedere alla piattaforma per conoscere i bandi di concorsi e S.A.I. pubblicati sul territorio nazionale e verificare le criticità degli stessi, al fine di valutare l'opportunità di partecipare;
- alle Stazioni Appaltanti, l'opportunità di conoscere gli esiti delle verifiche per tutti i bandi di loro competenza e di superare le eventuali criticità rilevate;
- agli addetti ai lavori (stazioni appaltanti e operatori economici), una conoscenza complessiva del mercato del lavoro, con particolare riferimento ai Servizi di Architettura e Ingegneria
- al sistema ordinistico, gli strumenti per adottare un'azione di monitoraggio e verifica di ciascun bando ed assicurare ai propri iscritti informazioni utili su tutti i bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti operanti sull'intero territorio nazionale.

ONSAI 2020 diviene quindi il primo osservatorio che, oltre al monitoraggio sistematico, attua una verifica completa ed offre agli addetti ai lavori la possibilità di superare, in corso d'opera, le criticità rilevate nei bandi relativi a concorsi di progettazione ed affidamenti di Servizi di Architettura e Ingegneria pubblicati in Italia: uno strumento assolutamente inedito nel panorama del settore.

PRINCIPALI DINAMICHE DEL PRIMO SEMESTRE 2021

Nel primo semestre 2021, i bandi di gara per Servizi di Architettura e Ingegneria (SAI) e gli altri bandi per servizi tecnici sono stati 4.717 con un incremento del 16,7% rispetto al primo semestre 2020 (4.042 bandi) e del 4,2% rispetto al secondo semestre (4.526 bandi). Gli importi messi in gara sono stati pari a 1,177 miliardi di euro in aumento del 13,9% rispetto agli importi totalizzati nei primi sei mesi dello scorso anno (circa 1 miliardo). Rispetto agli importi della seconda metà del 2020 (1,226 miliardi) si rileva invece un calo del 4% determinato dal valore eccezionale raggiunto a dicembre 2020, pari a 515 milioni di euro dei quali il 71% (circa 367 milioni) relativo a 107 accordi quadro.

Grafico 1. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici - Gennaio 2019 –Giugno 2021 (a)
Numero e importo bandi - *Importi in milioni di euro*



Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Articolando i bandi SAI del primo semestre 2021 per tipologia di bando si osserva un calo generalizzato degli accordi quadro, dopo la fase espansiva registrata nel 2020 sostenuta primariamente dai bandi dei gestori delle infrastrutture di trasporto (RFI, Anas, concessionari autostradali), per l'energia (ENI, Terna) e l'acqua (Acea, Acquedotto Pugliese, Abbanoa, Viacqua, Gruppo CAP), a fronte di una crescita generalizzata degli altri bandi SAI e altri servizi tecnici.

Tabella 1. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per tipo bando - Semestri a confronto (a)
Numero e importo bandi - *Importi in milioni di euro*

	Avvisi per elenchi OE	Accordi quadro		Avvisi per tecnici interni PA		Altri bandi SAI e altri servizi tecnici		Totale	
	N°	N°	Importo	N°	Importo	N°	Importo	N°	Importo
1° semestre 2020	284	263	588.044.406	32	389.738	3.463	444.956.489	4.042	1.033.390.896
2° semestre 2020	209	342	535.838.274	95	657.383	3.880	689.407.225	4.526	1.225.903.224
1° semestre 2021	285	253	448.071.268	91	394.313	4.088	728.646.287	4.717	1.177.112.121
<i>Var.% 1° sem.2021/1° sem.2020</i>	0,4	-3,8	-23,8	184,4	1,2	18,0	63,8	16,7	13,9
<i>Var.% 1° sem.2021/2° sem.2020</i>	36,4	-26,0	-16,4	-4,2	-40,0	5,4	5,7	4,2	-4,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

La crescita delle opportunità nel 1° semestre 2021 è sostenuta dai settori ordinari, che crescono del 17,0% rispetto allo stesso periodo del 2020 (da 3.804 a 4.452 bandi) e del 3,9% rispetto al semestre precedente (da 4.283 a 4.452 bandi), e da quelli speciali, che crescono dell'11,3% rispetto al primo semestre 2020 (da 238 a 265 bandi) e del 9,1% rispetto al secondo semestre (da 243 a 265 bandi).

Tabella 2. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per settori ordinari e speciali e semestre(a) - Numero e importo bandi - Importi in euro

Semestre	Settori ordinari		Settori speciali		TOTALE	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
1° semestre 2020	3.804	840.005.081	238	193.385.553	4.042	1.033.390.633
2° semestre 2020	4.283	963.544.438	243	262.358.444	4.526	1.225.902.882
1° semestre 2021	4.452	954.117.264	265	222.994.604	4.717	1.177.111.868
<i>Var.% 1° sem.2021/1° sem.2020</i>	<i>17,0</i>	<i>13,6</i>	<i>11,3</i>	<i>15,3</i>	<i>16,7</i>	<i>13,9</i>
<i>Var.% 1° sem.2021/2° sem.2020</i>	<i>3,9</i>	<i>-1,0</i>	<i>9,1</i>	<i>-15,0</i>	<i>4,2</i>	<i>-4,0</i>

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Nell'ambito dei settori ordinari a trainare il mercato sono i bandi SAI analizzati da ONSAI, ovvero i concorsi di idee e di progettazione, i bandi per servizi di progettazione, direzione dell'esecuzione e per il collaudo delle opere realizzate e i bandi per la pianificazione territoriale, urbanistica, paesaggistica e ambientale, che registrano tassi di crescita a due cifre per numero e importo, mentre i bandi per altri servizi tecnici si contraggono significativamente per importo (-9,9% rispetto al 1° semestre e -21,7% rispetto al secondo).

Tabella 3 – MERCATO SETTORI ORDINARI - Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per macro tipologia di bando e semestre(a) - Numero e importo bandi - Importi in euro

Semestre	Bandi SAI analizzati da ONSAI		Altri bandi SAI e altri servizi tecnici		Totale bandi	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
1° semestre 2020	2.227	310.421.880	1.577	529.583.201	3.804	840.005.081
2° semestre 2020	2.128	354.175.132	2.155	609.369.306	4.283	963.544.438
1° semestre 2021	2.568	477.200.648	1.884	476.916.616	4.452	954.117.264
<i>Var.% 1° sem.2021/1° sem.2020</i>	<i>15,3</i>	<i>53,7</i>	<i>19,5</i>	<i>-9,9</i>	<i>17,0</i>	<i>13,6</i>
<i>Var.% 1° sem.2021/2° sem.2020</i>	<i>20,7</i>	<i>34,7</i>	<i>-12,6</i>	<i>-21,7</i>	<i>3,9</i>	<i>-1,0</i>

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Oltre il 90% dei bandi ONSAI riguardano servizi di progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva ed esecutiva, di direzione dei lavori, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione e di collaudo. Si tratta di 2.361 bandi (il 92% dei bandi ONSAI) dell'importo di 460 milioni (il 96%) per i quali emerge un trend di crescita a due cifre per numero e importo rispetto ai due semestri del 2020.

Le restanti quote di mercato (8% dei bandi e 4% degli importi) spettano a 65 concorsi dell'importo complessivo, riferito al montepremi, di circa 6 milioni e a 142 bandi di pianificazione dell'importo complessivo di circa 11,7 milioni. Il trend è positivo rispetto al primo semestre 2020 mentre rispetto al secondo semestre emerge un calo generalizzato dei servizi di pianificazione e un trend a doppia velocità per i concorsi (-5,8% il numero; +19,7% l'importo).

Tabella 4. – MERCATO SETTORI ORDINARI - Bandi analizzati da ONSAI per tipologia di prestazione e semestre (a) - Numero e importo bandi - Importi in euro

Semestre	Concorsi		Progettazione, direzione esecuzione e collaudo		Pianificazione		Totale	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
1° semestre 2020	52	2.566.045	2.064	297.990.077	111	9.865.758	2.227	310.421.880
2° semestre 2020	69	5.002.100	1.913	336.512.508	146	12.660.524	2.128	354.175.132
1° semestre 2021	65	5.989.456	2.361	459.557.418	142	11.653.775	2.568	477.200.648
Var.% 1° sem.2021/1° sem.2020	25,0	133,4	14,4	54,2	27,9	18,1	15,3	53,7
Var.% 1° sem.2021/2° sem.2020	-5,8	19,7	23,4	36,6	-2,7	-8,0	20,7	34,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

I DATI ONSAI PER REGIONI

L'analisi dei dati regionali del primo semestre 2021 fa emergere la forte crescita del mercato della progettazione in sei regioni: Lombardia, Marche, Lazio, Molise, Basilicata e Calabria. Motori trainanti gli interventi nei settori sanità, istruzione, mobilità e difesa del suolo.

Tabella 5. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI - Numero e importo bandi per regione e semestre (a) - Importi in euro

	1° SEM 2020		2° SEM 2020		1° SEM 2021		Var.% 1° sem.2021/ 1°sem.2020		Var.% 1° sem.2021/ 2° sem.2020	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Piemonte	77	8.322.616	81	14.899.340	78	22.586.766	1,3	171,4	-3,7	51,6
Valle d'Aosta	9	758.744	24	1.943.028	12	770.378	33,3	1,5	-50,0	-60,4
Lombardia	229	34.991.294	246	22.515.211	283	38.199.783	23,6	9,2	15,0	69,7
Liguria	34	4.675.096	35	41.835.272	72	32.295.265	111,8	590,8	105,7	-22,8
Trentino Alto Adige	25	7.992.792	24	8.674.913	21	5.821.405	-16,0	-27,2	-12,5	-32,9
Veneto	133	19.518.280	108	19.401.837	118	61.529.926	-11,3	215,2	9,3	217,1
Friuli Venezia Giulia	65	10.530.265	52	7.655.482	57	16.868.677	-12,3	60,2	9,6	120,3
Emilia Romagna	114	25.719.400	71	44.596.432	80	13.606.972	-29,8	-47,1	12,7	-69,5
Toscana	104	31.134.021	87	17.512.663	90	22.813.055	-13,5	-26,7	3,4	30,3
Umbria	45	6.688.790	55	13.601.335	55	9.047.547	22,2	35,3	0,0	, -335
Marche	55	12.839.723	90	9.909.793	121	22.463.312	120,0	75,0	34,4	126,7
Lazio	155	14.670.059	137	27.572.516	156	50.148.227	0,6	241,8	13,9	81,9
Abruzzo	61	10.252.370	38	9.260.750	54	8.415.778	-11,5	-17,9	42,1	-9,1
Molise	16	1.433.509	15	3.681.600	34	5.721.322	112,5	299,1	126,7	55,4
Campania	309	28.698.625	187	21.259.849	290	47.834.398	-6,1	66,7	55,1	125,0
Puglia	154	34.047.346	168	26.411.972	206	32.294.033	33,8	-5,1	22,6	22,3
Basilicata	25	2.207.890	127	4.675.094	152	10.700.628	508,0	384,7	19,7	128,9
Calabria	132	15.405.541	83	7.463.400	202	23.549.836	53,0	52,9	143,4	215,5
Sicilia	301	26.262.874	380	30.323.086	371	30.155.956	23,3	14,8	-2,4	-0,6
Sardegna	184	14.272.645	120	20.981.560	116	22.377.383	-37,0	56,8	-3,3	6,7
Totale	2.227	310.421.880	2.128	354.175.132	2.568	477.200.648	15,3	53,7	20,7	34,7
Nord ovest	349	48.747.750	386	81.192.851	445	93.852.192	27,5	92,5	15,3	15,6
Nord est	337	63.760.737	255	80.328.664	276	97.826.981	-18,1	53,4	8,2	21,8
Centro	359	65.332.593	369	68.596.308	422	104.472.141	17,5	59,9	14,4	52,3
Sud	697	92.045.281	618	72.752.664	938	128.515.995	34,6	39,6	51,8	76,6
Isole	485	40.535.519	500	51.304.645	487	52.533.339	0,4	29,6	-2,6	2,4

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Il mercato dei bandi ONSAI della **Lombardia**, è formato da 283 bandi dell'importo complessivo di circa 38 milioni di cui 89 bandi per circa 14 milioni (36%) relativi a interventi nei settori sanità e istruzione.

Il mercato delle **Marche** è formato da 121 bandi dell'importo 22,5 milioni di cui 40 per circa 8,6 milioni (38%) relativi a interventi nei settori sanità e istruzione.

Nel **Lazio** si rilevano 156 bandi dell'importo complessivo di oltre 50 milioni di euro dei quali circa 20 bandi dell'importo di 23,3 milioni (47%) relativi a infrastrutture di trasporto. Tra questi ultimi rientrano 5 lotti, indetti da Roma Servizi per la mobilità Srl, dell'ammontare complessivo di 21,6 milioni per il progetto di fattibilità tecnica ed economica, con opzione di assegnazione al vincitore della progettazione definitiva ed esecutiva, di 7 linee tranviarie previste dal PUMS di Roma Capitale: M2-15 linea tranviaria veloce Anagnina (MA)-Tor Vergata-Torre Angela e M2-25 linea tranviaria Giardinetti-Tor Vergata-scambiatore A1 sud (9,845 milioni); M2-28 Tangenziale tranviaria Sud Marconi-Parco Appia Antica-Subaugusta (5,663 milioni); M2-21 Linea tranviaria via Barletta-viale Angelico-piazzale Clodio e M2-22 linea tranviaria viale Angelico-Ponte della Musica-Auditorium-Parco della Musica (2,384 milioni); M2-26 linea tranviaria Stazione Tiburtina-Ponte Mammolo (MB) (2,092 milioni); M2-16 linea tranviaria piazza Mancini-via Flaminia-corso Francia-Stazione Vigna Clara (1,611 milioni).

La crescita della progettazione nelle tre regioni del sud invece è spinta dagli interventi per la difesa del suolo dal dissesto idrogeologico. In particolare, il mercato della progettazione del **Molise** è formato da 34 bandi dell'importo complessivo di 5,7 milioni di cui 14 dell'importo di 2,9 milioni per interventi per la difesa del suolo dal dissesto idrogeologico. In **Basilicata** si rilevano 152 bandi dell'importo complessivo di 10,7 milioni di cui 51 dell'importo di 4,657 milioni per la difesa del suolo. Chiude il quadro la **Calabria** con 202 bandi dell'importo complessivo di 23,550 milioni di cui 77 bandi dell'importo di 6,225 milioni per la difesa del suolo e 12 bandi per 5,025 milioni per interventi nel settore fognario e depurativo.

CARATTERISTICHE DEI BANDI SAI ANALIZZATI

Classi di importo - L'analisi dei bandi del 1° semestre 2021, articolati per classi di importo aggiornate alle disposizioni del decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, fa emergere la crescita generalizzata degli affidamenti di importo superiore a 40mila euro.

Tabella 6. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI - Numero e importo bandi per classe di importo e semestre (a)
Importi in euro

	1° SEM 2020		2° SEM 2020		1° SEM 2021		Var.% 1° sem.2021/ 1°sem.2020		Var.% 1° sem.2021/ 2° sem.2020	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero
	Classe di importo									
<40.000	849	13.955.604	803	12.239.077	802	13.939.285	-5,5	-0,1	-0,1	13,9
=>40.000-<75.000	313	18.166.468	254	15.055.920	404	24.073.710	29,1	32,5	59,1	59,9
=>100.000-<139.000	402	39.917.099	351	36.588.518	507	52.705.802	26,1	32,0	44,4	44,1
=>139.000-<214.000	185	31.986.736	263	46.334.195	358	62.194.710	93,5	94,4	36,1	34,2
=>214.000	325	206.395.974	329	243.957.422	409	324.287.141	25,8	57,1	24,3	32,9
Non disponibile	153	-	128	-	88	-	-42,5	-	-31,3	-
Totale	2.227	310.421.880	2.128	354.175.132	2.568	477.200.648	15,3	53,7	20,7	34,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Stazioni appaltanti - Nel 1° semestre 2021 i comuni, con 1.835 bandi e 196 milioni di euro, oltre a confermarsi i principali committenti di bandi di progettazione, rappresentando il 71,5% del numero e il 41,1% degli importi dei bandi messi in gara, registrano una crescita generalizzata rispetto ai due semestri del 2020.

Tabella 7. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI - Numero e importo bandi per tipo di stazione appaltante e semestre (a)
Importi in euro

	1° SEM 2020		2° SEM 2020		1° SEM 2021		Var.% 1° sem.2021/ 1°sem.2020		Var.% 1° sem.2021/ 2° sem.2020	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Tipo stazione appaltante										
Comuni, comunità montane e unioni di comuni	1.432	114.725.742	1.425	142.261.890	1.835	196.033.668	28,1	70,9	28,8	37,8
Province e città metropolitane	158	25.769.621	150	44.724.708	150	26.565.843	-5,1	3,1	0,0	-40,6
Regioni e province aut. di TN e BZ	62	16.360.691	66	16.315.875	66	17.059.903	6,5	4,3	0,0	4,6
Sanità	88	36.050.101	63	14.890.073	81	56.036.823	-8,0	55,4	28,6	276,3
Altri enti territoriali	292	43.578.126	238	54.669.562	230	90.566.814	-21,2	107,8	-3,4	65,7
Amministrazioni centrali	179	51.961.928	131	42.046.574	178	82.883.118	-0,6	59,5	35,9	97,1
Altri soggetti pubblici e privati	16	21.975.670	55	39.266.449	28	8.054.479	75,0	-63,3	-49,1	-79,5
Totale	2.227	310.421.880	2.128	354.175.132	2.568	477.200.648	15,3	53,7	20,7	34,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Destinazione funzionale - L'analisi dei bandi del 2021 articolati in base alla destinazione funzionale delle opere evidenzia tre importanti ambiti progettuali:

- **istruzione e sanità:** 134 milioni per 586 bandi, pari a un importo medio di circa 228mila euro, volti principalmente alla progettazione di lavori di messa in sicurezza e adeguamento sismico di scuole anche mediante interventi di demolizione e ricostruzione (sostituzione edilizia);
- **infrastrutture per la mobilità:** 103 milioni per 425 bandi di importo medio di 243mila euro tra i quali rientrano i servizi di progettazione, direzione dell'esecuzione e il collaudo di grandi opere tra le quali vi rientrano, tra le altre, la nuova diga foranea del Porto di Genova (opera commissariata) e le 7 linee tranviarie previste dal PUMS di Roma Capitale.
- **difesa del suolo:** 66 milioni per 438 bandi di importo medio di 151mila euro, volti principalmente alla progettazione di lavori per la difesa del suolo dal dissesto idrogeologico nelle regioni del sud.

Tabella 8. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI - Numero e importo bandi per destinazione funzionale e semestre (a)
Importi in euro

	1° SEM 2020		2° SEM 2020		1° SEM 2021		Var.% 1° sem.2021/ 1°sem.2020		Var.% 1° sem.2021/ 2° sem.2020	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Destinazione funzionale										
Sanità, istruzione, ricerca	709	105.143.166	565	93.490.787	586	133.621.390	-17,3	27,1	3,7	42,9
Infrastrutture e servizi per la mobilità	307	58.529.524	392	112.528.239	425	103.429.996	38,4	76,7	8,4	-8,1
Cultura, vita sociale, sport, culto	298	32.616.939	266	32.819.301	304	44.425.673	2,0	36,2	14,3	35,4
Difesa del suolo e bonifiche ambientali	211	31.740.780	240	36.949.605	438	66.057.776	107,6	108,1	82,5	78,8
Sedi amministrative, giudiziarie, delle forze dell'ordine	196	35.781.832	120	31.813.887	216	57.830.158	10,2	61,6	80,0	81,8
Energia, acqua, rifiuti e telecomunicazioni	127	18.338.609	115	14.430.018	161	24.591.789	26,8	34,1	40,0	70,4
Verde pubblico e arredo urbano	124	3.173.505	113	3.529.733	78	2.663.030	-37,1	-16,1	-31,0	-24,6
Altra edilizia	105	9.739.003	119	11.049.294	146	16.153.041	39,0	65,9	22,7	46,2
Residenza	39	5.492.763	52	4.903.743	70	16.661.022	79,5	203,3	34,6	239,8
Territorio e urbanistica	111	9.865.758	146	12.660.524	144	11.766.775	29,7	19,3	-1,4	-7,1
Totale	2.227	310.421.880	2.128	354.175.132	2.568	477.200.648	15,3	53,7	20,7	34,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

CONCORSI

I concorsi di idee e di progettazione censiti da ONSAI nel 1° semestre 2021 sono 65 dell'importo complessivo di circa 6 milioni di euro, un valore più che doppio rispetto all'ammontare del primo semestre 2020 e in aumento del 20% rispetto al secondo semestre.

Tabella 9. – CONCORSI DI IDEE E DI PROGETTAZIONE – Numero e importo montepremi dei concorsi per semestre (a) - Importi in euro

	1° SEM 2020		2° SEM 2020		1° SEM 2021	
	Numero	Importo (1)	Numero	Importo (1)	Numero	Importo (1)
Prestazione principale						
Concorsi di idee	26	422.190	34	564.900	30	2.343.950
Concorsi di progettazione	26	2.143.855	35	4.437.200	35	3.645.506
Totale	52	2.566.045	69	5.002.100	65	5.989.456
Area geografia						
Nord ovest	6	126.600	11	344.829	16	174.462
Nord est	12	809.534	16	739.972	11	2.501.116
Centro	9	214.210	16	875.452	13	2.767.430
Sud	14	801.499	17	516.096	14	245.212
Isole	11	614.202	9	2.525.751	11	301.236
Totale	52	2.566.045	69	5.002.100	65	5.989.456

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte

NB: sono compresi anche i concorsi pubblicati nella piattaforma concorsi del CNAPPC <https://concorsiawn.it/> per i quali non è prevista la compilazione della check list in quanto l'ammissione alla stessa presuppone che siano ritenuti in linea con la check list ONSAI.

(1) Importo montepremi

BANDI DI PIANIFICAZIONE

I bandi di pianificazione censiti da ONSAI nel 1° semestre 2021 sono 142 dell'importo complessivo di circa 11,7 milioni di euro pari a un importo medio di 82mila euro. Il confronto con il mercato del primo semestre 2020 fa emergere una crescita generalizzata nelle regioni del nord e del mezzogiorno mentre al centro il mercato della pianificazione si riduce. Dal confronto con i dati del semestre luglio-dicembre 2020 emerge invece un trend di forte crescita nelle regioni del sud.

Tabella 10. – BANDI DI PIANIFICAZIONE - Numero e importo bandi settore ordinario per area geografica e semestre (a) - Importi in euro

	1° SEM 2020		2° SEM 2020		1° SEM 2021	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Nord ovest	15	627.253	34	1.829.806	35	903.122
Nord est	14	665.004	25	1.914.936	27	2.331.143
Centro	21	5.231.614	22	2.796.602	17	1.732.169
Sud	35	2.761.289	35	3.494.996	48	5.608.971
Isole	26	580.598	30	2.624.184	15	1.078.370
Totale	111	9.865.758	146	12.660.524	142	11.653.775

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte

NB: sono compresi i concorsi pubblicati nella piattaforma concorsi del CNAPPC <https://concorsiawn.it/> per i quali non è prevista la compilazione della check list in quanto l'ammissione alla stessa presuppone che siano ritenuti in linea con la check list ONSAI.

BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO

L'analisi del mercato dei servizi di progettazione di opere pubbliche considera le procedure per l'affidamento dei tre livelli di progettazione di lavori pubblici (progetto di fattibilità tecnica ed economica, progetto definitivo e progetto esecutivo), le attività di direzione dell'esecuzione dei lavori e di coordinamento della sicurezza (in fase di progettazione e di esecuzione) e i collaudi. Come già evidenziato, nel primo semestre 2021 il mercato della progettazione cresce. Il numero di bandi cresce del 14,4% rispetto al primo semestre del 2020 (da 2.064 a 2.361 bandi) e del 23,4% rispetto al secondo semestre 2020 (da 1.913 a 2.568 bandi). L'importo aumenta del 54,2% rispetto al 1° semestre 2020 (da 298 a 460 milioni) e del 36,6% rispetto al secondo semestre 2020 (da 336,5 a 460 milioni).

L'analisi dei dati articolati per tipo servizio richiesto mostra il ruolo centrale degli incarichi aventi ad oggetto come prestazione principale la progettazione di fattibilità tecnico economica, definitiva ed esecutiva compreso il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione. Tra gennaio e giugno 2021 si rilevano 1.876 bandi (il 79,5% del totale bandi censiti) dell'importo complessivo di circa 393 milioni (85,6% del totale). Rispetto ai due semestri del 2020 si osserva una crescita forte e generalizzata. Nel 2021 prosegue la fase positiva degli importi dei bandi di servizi di collaudo ma non del numero di opportunità. L'importo aumenta dell'8% rispetto al primo semestre 2020 e del 15% rispetto al secondo semestre ma la crescita potrebbe essere di molto superiore considerando che l'importo dei primi sei mesi del 2021 non comprende il corrispettivo dei servizi previsti dalla procedura aperta di massima urgenza - indetta dal Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e il contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 a maggio 2021 e finalizzata alla conclusione di accordi quadro con più operatori economici - per l'affidamento dei servizi di collaudo tecnico-amministrativo e/o tecnico-funzionale e/o statico dei lavori di realizzazione degli interventi compresi nel piano di riorganizzazione della rete ospedaliera nazionale di cui all'articolo 2 del DL 34/2020 convertito con modificazioni dalla legge 77/2020 del valore complessivo di 536,7 milioni di euro suddiviso in 17 lotti geografici dell'importo unitario compreso tra i 4,5 milioni (Molise) e i 96,7 milioni (Lombardia).

I servizi di direzione lavori nel 2021 rallentano, dopo la forte crescita del biennio 2019-2020. Rispetto ai primi sei mesi del 2020 si riducono le opportunità del 20,1%, da 457 a 365 bandi, e aumenta l'importo del 5,2% (da 60 a 62,8 milioni); rispetto al secondo semestre 2020 sono stabili le opportunità e l'importo si riduce del 21,9%, da 80,4 a 62,8 milioni, principalmente a motivo dell'eccezionale valore raggiunto, tra luglio e dicembre 2020, dai servizi di direzione dei lavori di costruzione e manutenzione di infrastrutture per la mobilità (circa 63 milioni di euro).

Tabella 11. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO - Numero e importo bandi settore ordinario per semestre (a) - Importi in euro

	1° SEM 2020		2° SEM 2020		1° SEM 2021	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Prestazione principale						
Progettazione	1.452	235.118.541	1.391	253.167.379	1.876	393.352.917
Direzione esecuzione	457	59.731.069	365	80.400.910	365	62.811.618
Collaudo	155	3.140.467	157	2.944.219	120	3.392.883
Totale	2.064	297.990.077	1.913	336.512.508	2.361	459.557.418
Area geografia						
Nord ovest	328	47.993.897	341	79.018.216	394	92.774.608
Nord est	311	62.286.199	214	77.673.757	238	92.994.722
Centro	329	59.886.769	331	64.924.253	392	99.972.541
Sud	648	88.482.493	566	68.741.571	876	122.661.813
Isole	448	39.340.719	461	46.154.711	461	51.153.733
Totale	2.064	297.990.077	1.913	336.512.508	2.361	459.557.418

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA



PROCEDURE DI AFFIDAMENTO E CRITERI DI AGGIUDICAZIONE NELLA CHECK LIST DATI RELATIVI AI BANDI ANALIZZATI NEL SEMESTRE GENNAIO-GIUGNO 2021

Il lavoro svolto da ONSAI nel primo semestre 2021, funzionale alle nuove procedure che tendono a snellire le attività delle PA, consentono di approfondire caratteri e criticità dell'attività svolta dalle stazioni appaltanti nel campo della progettazione. I bandi analizzati con dettaglio in questo periodo sono 2.408 e comprendono anche 47 procedure interrotte anche a seguito del dialogo degli ordini provinciali degli architetti con le stazioni appaltanti.

Procedura di affidamento – L'analisi delle procedure di affidamento evidenzia la seguente situazione:

- il 38,2% dei bandi per il 7,6% degli importi riguarda affidamenti diretti, che dal 1° giugno 2021, a seguito dell'entrata in vigore del DL 77/2021, è consentito per importi fino alla a 139 mila euro;
- la procedura aperta interessa il 30,1% dei bandi per il 71,7% degli importi messi in gara;
- la procedura negoziata è scelta nel 26,2% dei bandi, per un importo che è pari al 18,4%.
- la procedura ristretta è scelta per meno dell'1% dei bandi dell'importo pari all'1,5%.
- il restante 4,7% dei bandi per un importo inferiore all'1% del totale riguarda bandi per i quali non è stato possibile individuare dati puntuali sulla procedura adottata ma, considerando il valore medio per bando di circa 32 mila euro, dovrebbero essere affidamenti diretti o procedure negoziate.

Tabella 1. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per procedura di affidamento - Semestre gennaio-giugno 2021 (a)

	Valori assoluti		Composizione %	
	Numero	Importo	Numero	Importo
Affidamento diretto	921	35.777.780	38,2	7,6
Procedura negoziata	632	86.211.900	26,2	18,4
Procedura aperta	724	336.535.761	30,1	71,7
Procedura ristretta	19	7.033.148	0,8	1,5
Altro (a)	112	3.592.027	4,7	0,8
Totale	2.408	469.150.616	100,0	100,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): include le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)

Criterio di aggiudicazione – L'analisi dei criteri di aggiudicazione dei bandi del primo semestre 2021 evidenzia:

- l'offerta economicamente più vantaggiosa riguarda oltre la metà degli affidamenti e l'87,6% degli importi;
- il prezzo più basso è stato scelto nel 26,7% dei bandi e riguarda l'8,4% degli importi;
- per il 22,2% dei bandi dell'importo pari al 4,1% del totale non è stato possibile nella documentazione di gara individuare il criterio di aggiudicazione.

Tabella 13. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per criterio di aggiudicazione - Semestre gennaio-giugno 2021 (a)

	Valori assoluti		Composizione %	
	Numero	Importo	Numero	Importo
Minor prezzo/prezzo più basso	643	39.245.390	26,7	8,4
Offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV)	1.230	410.875.904	51,1	87,6
Non disponibile	535	19.029.322	22,2	4,1
Totale	2.408	469.150.616	100,0	100,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): include le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)

CRITICITÀ RILEVATE NELLA CHECK LIST

L'analisi svolta da ONSAI sulle criticità dei bandi di progettazione, direzione, esecuzione e collaudo, svolta sui dati del periodo gennaio-giugno 2021 mostra, sulla base delle check list elaborate da CNAPPC, il persistere delle criticità per la gran parte dei procedimenti di affidamento censiti. Nel primo semestre del 2021 l'85% dei bandi per l'88% degli importi ha evidenziato criticità. Nel semestre precedente tali quote erano dell'86% dei bandi e del 91% degli importi.

Tabella 2. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per presenza di criticità - Semestre gennaio-giugno 2021 (a)

	Valori assoluti		Composizione %	
	Numero	Importo	Numero	Importo
	Presenza di criticità			
Totale	2.408	469.150.616	100,0	100,0
Bandi senza criticità	367	54.980.007	15,2	11,7
Bandi con criticità	2.041	414.170.609	84,8	88,3
<i>Bassa (1 criticità per bando)</i>	569	41.302.730	23,6	8,8
<i>Media (2-5 criticità per bando)</i>	1.351	329.999.912	56,1	70,3
<i>Alta (>5 criticità per bando)</i>	121	42.867.967	5,0	9,1

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): include le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)

In dettaglio, su 2.408 bandi analizzati sulla base della check list, la situazione delle criticità è la seguente:

- i bandi senza criticità sono 367, pari al 15% (il 14% nel semestre precedente);
- i bandi con una criticità "bassa", vale a dire con una sola criticità rilevata sui 20 test della check list, sono 569, il 23,6% (il 35% nel semestre luglio-dicembre 2020);
- i bandi con criticità media (da 2 a 5 criticità) sono 1.351, pari al 56,1% (era il 47%)
- mentre quelli con oltre 5 criticità sono 121, il 5,0% del totale (era il 4%)

Il nuovo quadro delle criticità da un lato conferma l'alta incidenza di alcune irregolarità, in particolare in relazione al calcolo del compenso a base di gara, dall'altro fa emergere, per alcune irregolarità, una lieve inversione di tendenza.

Nel dettaglio: il 41,7% dei bandi analizzati non ha allegato al bando il calcolo del corrispettivo (era il 50% nel secondo semestre 2020); il 95% dei corrispettivi presenta incongruenze rispetto alla normativa (per assenza di categorie e/o costo dell'esistente e/o di prestazioni; per presenza di categoria errata e/o categoria non pertinente; riduzione non motivata dell'intero corrispettivo o delle spese e oneri accessori); oltre il 30% dei bandi per interventi in immobili storici non prevede prestazioni riservate agli architetti (era il 27% nel semestre precedente). Tra le altre criticità si osserva una maggiore frequenza di casi di mancata adozione di criteri oggettivi e non discriminatori (si passa dal 5%, nel secondo semestre del 2020, al 13%, nel primo semestre 2021) e tra i principali motivi figura la richiesta di esperienza pluriennale per l'affidamento dei servizi di progettazione, direzione lavori e coordinamento della sicurezza. Tra le altre criticità di livello medio si riduce l'incidenza dei casi di richiesta di fatturato non adeguatamente motivata (dal 40,2% al 36,8%) e aumenta l'incidenza dei casi di criticità dovute alla richiesta di un fatturato superiore al doppio dell'importo a base di gara o alla contemporanea richiesta del fatturato minimo e del livello adeguato di copertura assicurativa.

Tabella 3. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per ambito e presenza criticità nei bandi – Semestre gennaio-giugno 2021 – Percentuali di criticità rilevate

Ambito	Domanda	Casi valutati A (risposte SI e NO)	Con criticità B (risposte NO)	Incidenza % B/A	Note
Calcolo importo a base di gara	6. Calcolo del corrispettivo non allegato al bando	2.035	849	41,7%	Linee guida ANAC n. 1 – Per trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posto a base di gara, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi
	7. Errato calcolo dell'importo a base di gara	1.191	1.130	94,9%	Principali criticità Assenza di: categorie; prestazioni; costo dell'esistente; Presenza di: categoria errata; categoria non pertinente; Riduzione non motivata: corrispettivo; spese e oneri accessori
	8. Errata procedura in relazione all'importo del corrispettivo	1.943	27	1,4%	
Procedure affidamento	9. Minor prezzo – Non previsto scarto automatico delle offerte anomale	144	49	34,0%	
	10. Mancata adozione di criteri oggettivi e non discriminatori	1.895	240	12,7%	Principali criticità richiesta esperienza pluriennale relativamente ai servizi di progettazione, direzione lavori e coordinamento della sicurezza
Rispetto dei termini	11. Mancato rispetto dei termini per la presentazione delle offerte	720	4	0,6%	
Tempo svolgimento servizi	12. Mancata fissazione limite massimo 20% su ribasso tempi	368	85	23,1%	
Competenze esclusive architetto	13. Prestazione non riservata a architetti per immobili storici	262	80	30,5%	
	14. Fatturato – Richiesta non adeguatamente motivata	1.032	380	36,8%	
Requisiti	15. Fatturato – Mancato rispetto del limite massimo del doppio dell'importo in gara	1.026	156	15,2%	Principali criticità Richiesti fatturato minimo e livello adeguato di copertura assicurativa
	16. Errata richiesta servizi svolti 1-2 volte l'importo lavori	1.196	56	4,7%	
	17. Errata richiesta servizi di punta 0,4 e 0,8 volte l'importo lavori	1.047	81	7,7%	
	18. Errata applicazione principio di analogia diverse categorie	1.267	673	53,1%	Principali criticità Nessun riferimento ad analogia tra categorie; analogia parziale
	19. Non congruo numero di unità minime	441	4	0,9%	
Affidamenti con OEPV	20. Mancata indicazione dei criteri di valutazione	1.112	232	20,9%	
	21. Errata quantificazione dei fattori ponderali	851	311	36,5%	
	22. Mancata previsione soglia di sbarramento punteggio tecnico	818	443	54,2%	
	23. Mancata previsione della riparametrazione	808	332	41,1%	
Cauzione provvisoria	24. Mancato ricorso a formule calmieranti dei ribassi	798	344	43,1%	
	25. Mancato rispetto divieto di cauzione provvisoria	1.739	53	3,0%	

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

LEGENDA

	Criticità grave - Violazione grave al codice dei contratti o a leggi di rango primario
	Criticità media - Violazione al codice dei contratti
	Criticità lieve - Violazione a norme di rango secondario e mancato rispetto dei principi di libera concorrenza e qualità delle prestazioni



CNA
PPC

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



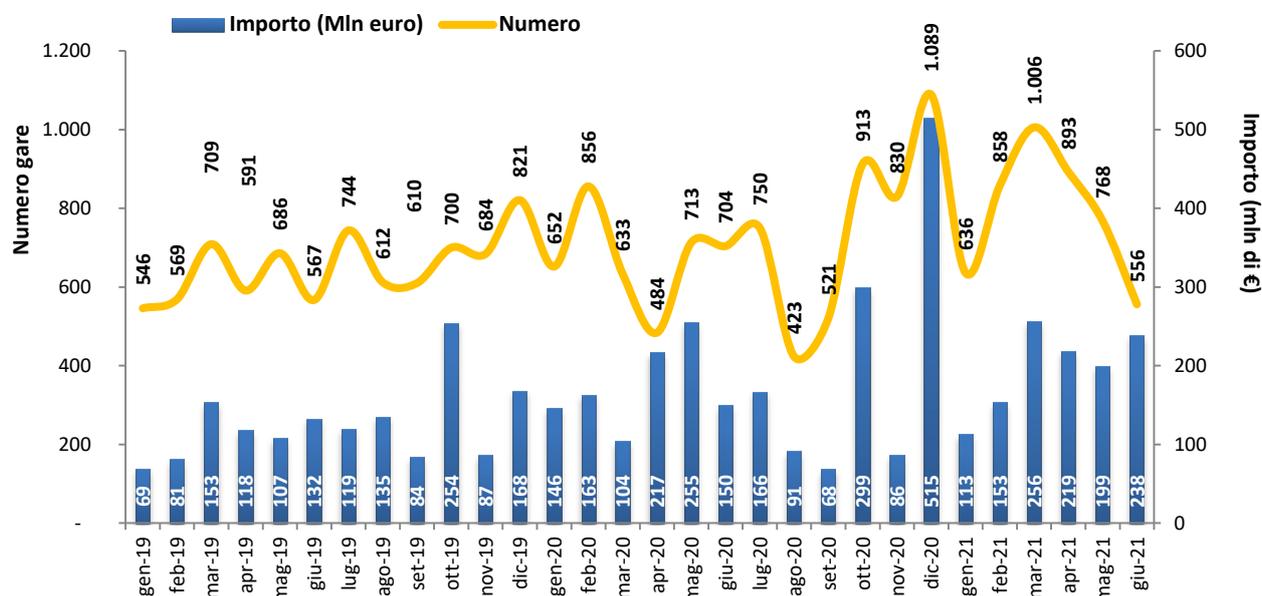
CRESME
Europa Servizi

OSSERVATORIO NAZIONALE SERVIZI ARCHITETTURA E INGEGNERIA (SAI)

ALLEGATO STATISTICO



Grafico A1. –TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici - Gennaio 2019 –Giugno 2021 (a)
Numero e importo bandi - *Importi in milioni di euro*



Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Tabella A1. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per tipo bando - Semestri a confronto(a)
Numero e importo bandi - *Importi in milioni di euro*

	Avvisi per elenchi OE	Accordi quadro		Avvisi per tecnici interni PA		Altri bandi SAI e altri servizi tecnici		Totale	
	N°	N°	Importo	N°	Importo	N°	Importo	N°	Importo
1° semestre 2020	284	263	588.044.406	32	389.738	3.463	444.956.489	4.042	1.033.390.896
2° semestre 2020	209	342	535.838.274	95	657.383	3.880	689.407.225	4.526	1.225.903.224
1° semestre 2021	285	253	448.071.268	91	394.313	4.088	728.646.287	4.717	1.177.112.121
Var.% 1° sem.2021/ 1° sem.2020	0,4	-3,8	-23,8	184,4	1,2	18,0	63,8	16,7	13,9
Var.% 1° sem.2021/ 2° sem.2020	36,4	-26,0	-16,4	-4,2	-40,0	5,4	5,7	4,2	-4,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA



Tabella A2. – TOTALE MERCATO – Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per settori ordinari e speciali e semestre (a) - Numero e importo bandi - Importi in euro

Semestre	Settori ordinari		Settori speciali		TOTALE	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
1° semestre 2020	3.804	840.005.081	238	193.385.553	4.042	1.033.390.633
2° semestre 2020	4.283	963.544.438	243	262.358.444	4.526	1.225.902.882
1° semestre 2021	4.452	954.117.264	265	222.994.604	4.717	1.177.111.868
Var.% 1° sem.2021/1° sem.2020	17,0	13,6	11,3	15,3	16,7	13,9
Var.% 1° sem.2021/2° sem.2020	3,9	-1,0	9,1	-15,0	4,2	-4,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Tabella A3. – MERCATO SETTORI ORDINARI - Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per macro tipologia di bando e semestre(a) - Numero e importo bandi - Importi in euro

Semestre	Bandi SAI analizzati da ONSAI		Altri bandi SAI e altri servizi tecnici		Totale bandi	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
1° semestre 2020	2.227	310.421.880	1.577	529.583.201	3.804	840.005.081
2° semestre 2020	2.128	354.175.132	2.155	609.369.306	4.283	963.544.438
1° semestre 2021	2.568	477.200.648	1.884	476.916.616	4.452	954.117.264
Var.% 1° sem.2021/ 1° sem.2020	15,3	53,7	19,5	-9,9	17,0	13,6
Var.% 1° sem.2021/ 2° sem.2020	20,7	34,7	-12,6	-21,7	3,9	-1,0

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Tabella A4. – MERCATO SETTORI ORDINARI - Bandi analizzati da ONSAI per tipologia di prestazione e semestre (a) - Numero e importo bandi - Importi in euro

Semestre	Concorsi		Progettazione, direzione esecuzione e collaudo		Pianificazione		Totale	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
1° semestre 2020	52	2.566.045	2.064	297.990.077	111	9.865.758	2.227	310.421.880
2° semestre 2020	69	5.002.100	1.913	336.512.508	146	12.660.524	2.128	354.175.132
1° semestre 2021	65	5.989.456	2.361	459.557.418	142	11.653.775	2.568	477.200.648
Var.% 1° sem.2021/1° sem.2020	25,0	133,4	14,4	54,2	27,9	18,1	15,3	53,7
Var.% 1° sem.2021/2° sem.2020	-5,8	19,7	23,4	36,6	-2,7	-8,0	20,7	34,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

(1): escluso l'importo degli affidamenti collegati agli avvisi di formazione di elenchi di operatori economici (OE)



CNA
PPC

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



CRESME
Europa Servizi

BANDI ANALIZZATI DA ONSAI



Tabella A5. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI - Numero e importo bandi per semestre (a) - Importi in euro

	1° SEM 2020		2° SEM 2020		1° SEM 2021		Var.% 1° sem.2021/ 1°sem.2020		Var.% 1° sem.2021/ 2° sem.2020	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Classe di importo										
<40.000	849	13.955.604	803	12.239.077	802	13.939.285	-5,5	-0,1	-0,1	13,9
=>40.000-<75.000	313	18.166.468	254	15.055.920	404	24.073.710	29,1	32,5	59,1	59,9
=>75.000-<100.000	262	23.169.492	163	14.352.167	246	21.728.062	-6,1	-6,2	50,9	51,4
=>100.000-<139.000	140	16.747.607	188	22.236.352	261	30.977.741	86,4	85,0	38,8	39,3
=>139.000-<214.000	185	31.986.736	263	46.334.195	358	62.194.710	93,5	94,4	36,1	34,2
=>214.000	325	206.395.974	329	243.957.422	409	324.287.141	25,8	57,1	24,3	32,9
Non disponibile	153		128		88		-42,5	-	-31,3	-
Totale	2.227	310.421.880	2.128	354.175.132	2.568	477.200.648	15,3	53,7	20,7	34,7
Tipo stazione appaltante										
Comuni, comunità montane e unioni di comuni	1.432	114.725.742	1.425	142.261.890	1.835	196.033.668	28,1	70,9	28,8	37,8
Province e città metropolitane	158	25.769.621	150	44.724.708	150	26.565.843	-5,1	3,1	0,0	-40,6
Regioni e province autonome di TN e BZ	62	16.360.691	66	16.315.875	66	17.059.903	6,5	4,3	0,0	4,6
Sanità	88	36.050.101	63	14.890.073	81	56.036.823	-8,0	55,4	28,6	276,3
Altri enti territoriali	292	43.578.126	238	54.669.562	230	90.566.814	-21,2	107,8	-3,4	65,7
Amministrazioni centrali	179	51.961.928	131	42.046.574	178	82.883.118	-0,6	59,5	35,9	97,1
Altri soggetti pubblici e privati	16	21.975.670	55	39.266.449	28	8.054.479	75,0	-63,3	-49,1	-79,5
Totale	2.227	310.421.880	2.128	354.175.132	2.568	477.200.648	15,3	53,7	20,7	34,7
Ambito territoriale										
Nord ovest	349	48.747.750	386	81.192.851	445	93.852.192	27,5	92,5	15,3	15,6
Nord est	337	63.760.737	255	80.328.664	276	97.826.981	-18,1	53,4	8,2	21,8
Centro	359	65.332.593	369	68.596.308	422	104.472.141	17,5	59,9	14,4	52,3
Sud	697	92.045.281	618	72.752.664	938	128.515.995	34,6	39,6	51,8	76,6
Isole	485	40.535.519	500	51.304.645	487	52.533.339	0,4	29,6	-2,6	2,4
Totale	2.227	310.421.880	2.128	354.175.132	2.568	477.200.648	15,3	53,7	20,7	34,7
Destinazione funzionale										
Sanità, istruzione, ricerca	709	105.143.166	565	93.490.787	586	133.621.390	-17,3	27,1	3,7	42,9
Infrastrutture e servizi per la mobilità	307	58.529.524	392	112.528.239	425	103.429.996	38,4	76,7	8,4	-8,1
Cultura, vita sociale, sport, culto	298	32.616.939	266	32.819.301	304	44.425.673	2,0	36,2	14,3	35,4
Difesa del suolo e bonifiche ambientali	211	31.740.780	240	36.949.605	438	66.057.776	107,6	108,1	82,5	78,8
Sedi amministrative, giudiziarie, delle forze dell'ordine	196	35.781.832	120	31.813.887	216	57.830.158	10,2	61,6	80,0	81,8
Energia, acqua, rifiuti e telecomunicazioni	127	18.338.609	115	14.430.018	161	24.591.789	26,8	34,1	40,0	70,4
Verde pubblico e arredo urbano	124	3.173.505	113	3.529.733	78	2.663.030	-37,1	-16,1	-31,0	-24,6
Altra edilizia	105	9.739.003	119	11.049.294	146	16.153.041	39,0	65,9	22,7	46,2
Residenza	39	5.492.763	52	4.903.743	70	16.661.022	79,5	203,3	34,6	239,8
Territorio e urbanistica	111	9.865.758	146	12.660.524	144	11.766.775	29,7	19,3	-1,4	-7,1
Totale	2.227	310.421.880	2.128	354.175.132	2.568	477.200.648	15,3	53,7	20,7	34,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Tabella A6. – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI per regione e semestre (a)
Numero e importo bandi - Importi in euro

	1° SEM 2020		2° SEM 2020		1° SEM 2021		Var.% 1° sem.2021/ 1°sem.2020		Var.% 1° sem.2021/ 2° sem.2020	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Piemonte	77	8.322.616	81	14.899.340	78	22.586.766	1,3	171,4	-3,7	51,6
Valle d'Aosta	9	758.744	24	1.943.028	12	770.378	33,3	1,5	-50,0	-60,4
Lombardia	229	34.991.294	246	22.515.211	283	38.199.783	23,6	9,2	15,0	69,7
Liguria	34	4.675.096	35	41.835.272	72	32.295.265	111,8	590,8	105,7	-22,8
Trentino Alto Adige	25	7.992.792	24	8.674.913	21	5.821.405	-16,0	-27,2	-12,5	-32,9
Veneto	133	19.518.280	108	19.401.837	118	61.529.926	-11,3	215,2	9,3	217,1
Friuli Venezia Giulia	65	10.530.265	52	7.655.482	57	16.868.677	-12,3	60,2	9,6	120,3
Emilia Romagna	114	25.719.400	71	44.596.432	80	13.606.972	-29,8	-47,1	12,7	-69,5
Toscana	104	31.134.021	87	17.512.663	90	22.813.055	-13,5	-26,7	3,4	30,3
Umbria	45	6.688.790	55	13.601.335	55	9.047.547	22,2	35,3	0,0	-33,5
Marche	55	12.839.723	90	9.909.793	121	22.463.312	120,0	75,0	34,4	126,7
Lazio	155	14.670.059	137	27.572.516	156	50.148.227	0,6	241,8	13,9	81,9
Abruzzo	61	10.252.370	38	9.260.750	54	8.415.778	-11,5	-17,9	42,1	-9,1
Molise	16	1.433.509	15	3.681.600	34	5.721.322	112,5	299,1	126,7	55,4
Campania	309	28.698.625	187	21.259.849	290	47.834.398	-6,1	66,7	55,1	125,0
Puglia	154	34.047.346	168	26.411.972	206	32.294.033	33,8	-5,1	22,6	22,3
Basilicata	25	2.207.890	127	4.675.094	152	10.700.628	508,0	384,7	19,7	128,9
Calabria	132	15.405.541	83	7.463.400	202	23.549.836	53,0	52,9	143,4	215,5
Sicilia	301	26.262.874	380	30.323.086	371	30.155.956	23,3	14,8	-2,4	-0,6
Sardegna	184	14.272.645	120	20.981.560	116	22.377.383	-37,0	56,8	-3,3	6,7
Totale	2.227	310.421.880	2.128	354.175.132	2.568	477.200.648	15,3	53,7	20,7	34,7

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Tabella A7. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per semestre (a) - Numero e importo bandi - Importi in euro

	1° SEM 2020		2° SEM 2020		1° SEM 2021	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Prestazione principale						
Progettazione	1.452	235.118.541	1.391	253.167.379	1.876	393.352.917
Direzione esecuzione	457	59.731.069	365	80.400.910	365	62.811.618
Collaudo	155	3.140.467	157	2.944.219	120	3.392.883
Totale	2.064	297.990.077	1.913	336.512.508	2.361	459.557.418
Area geografia						
Nord ovest	722	207.510.327	672	128.630.234	-6,9	-38,0
Nord est	524	107.256.353	525	141.184.094	0,2	31,6
Centro	586	91.203.724	659	126.080.238	12,5	38,2
Sud	829	116.718.715	1.195	156.338.194	44,1	33,9
Isole	649	82.495.351	917	85.147.340	41,3	3,2
Totale	3.310	605.184.470	3.968	637.380.100	19,9	5,3

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Tabella A8. – CONCORSI ANALIZZATI DA ONSAI per semestre (a)

Numero e importo bandi - Importi in euro

	1° SEM 2020		2° SEM 2020		1° SEM 2021	
	Numero	Importo (1)	Numero	Numero (1)	Importo	Numero (1)
Prestazione principale						
Concorsi di idee	26	422.190	34	564.900	30	2.343.950
Concorsi di progettazione	26	2.143.855	35	4.437.200	35	3.645.506
Totale	52	2.566.045	69	5.002.100	65	5.989.456
Area geografia						
Nord ovest	6	126.600	11	344.829	16	174.462
Nord est	12	809.534	16	739.972	11	2.501.116
Centro	9	214.210	16	875.452	13	2.767.430
Sud	14	801.499	17	516.096	14	245.212
Isole	11	614.202	9	2.525.751	11	301.236
Totale	52	2.566.045	69	5.002.100	65	5.989.456

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte

NB: sono compresi i concorsi pubblicati nella piattaforma concorsi del CNAPPC <https://concorsiawn.it/> per i quali non è prevista la compilazione della check list in quanto l'ammissione alla stessa presuppone che siano ritenuti in linea con la check list ONSAI.

(1) Importo montepremi

Tabella A9. – BANDI DI PIANIFICAZIONE ANALIZZATI DA ONSAI per semestre (a)

Numero e importo bandi - Importi in euro

	1° SEM 2020		2° SEM 2020		1° SEM 2021	
	Importo	Numero	Importo	Importo	Numero	Importo
Area geografia						
Nord ovest	15	627.253	34	1.829.806	35	903.122
Nord est	14	665.004	25	1.914.936	27	2.331.143
Centro	21	5.231.614	22	2.796.602	17	1.732.169
Sud	35	2.761.289	35	3.494.996	48	5.608.971
Isole	26	580.598	30	2.624.184	15	1.078.370
Totale	111	9.865.758	146	12.660.524	142	11.653.775

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA



**CNA
PPC**

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



CRESME
Europa Servizi

BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI

**Criticità rilevate nella check list
Dati relativi ai bandi analizzati nel semestre gennaio-giugno 2021**



Tabella A10. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI
Semestre gennaio-giugno 2021 (a)

	Valori assoluti		Composizione %	
	Numero	Importo	Numero	Importo
	Procedura di affidamento			
Affidamento diretto	921	35.777.780	38,2	7,6
Procedura negoziata	632	86.211.900	26,2	18,4
Procedura aperta	724	336.535.761	30,1	71,7
Procedura ristretta	19	7.033.148	0,8	1,5
Totale	112	3.592.027	4,7	0,8
	Criterio di aggiudicazione			
Minor prezzo/prezzo più basso	643	39.245.390	26,7	8,4
Offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV)	1.230	410.875.904	51,1	87,6
Non disponibile	535	19.029.322	22,2	4,1
Totale	2.408	469.150.616	100,0	100,0
	Presenza di criticità			
Totale	2.408	469.150.616	100,0	100,0
Bandi senza criticità	367	54.980.007	15,2	11,7
Bandi con criticità	2.041	414.170.609	84,8	88,3
<i>Bassa (1 criticità per bando)</i>	<i>569</i>	<i>41.302.730</i>	<i>23,6</i>	<i>8,8</i>
<i>Media (2-5 criticità per bando)</i>	<i>1.351</i>	<i>329.999.912</i>	<i>56,1</i>	<i>70,3</i>
<i>Alta (>5 criticità per bando)</i>	<i>121</i>	<i>42.867.967</i>	<i>5,0</i>	<i>9,1</i>

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): INCLUDE le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)

Tabella 4. – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per ambito e presenza criticità nei bandi – Semestre gennaio-giugno 2021 – Percentuali di criticità rilevate

Ambito	Domanda	Casi valutati A (risposte SI e NO)	Con criticità B (risposte NO)	Incidenza % B/A	Note
Calcolo importo a base di gara	6. Calcolo del corrispettivo non allegato al bando	2.035	849	41,7%	Linee guida ANAC n. 1 – Per trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posto a base di gara, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi
	7. Errato calcolo dell'importo a base di gara	1.191	1.130	94,9%	Principali criticità Assenza di: categorie; prestazioni; costo dell'esistente; Presenza di: categoria errata; categoria non pertinente; Riduzione non motivata: corrispettivo; spese e oneri accessori
	8. Errata procedura in relazione all'importo del corrispettivo	1.943	27	1,4%	
Procedure affidamento	9. Minor prezzo – Non previsto scarto automatico delle offerte anomale	144	49	34,0%	
	10. Mancata adozione di criteri oggettivi e non discriminatori	1.895	240	12,7%	Principali criticità richiesta di esperienza pluriennale relativamente ai servizi di progettazione, direzione lavori e coordinamento della sicurezza
Rispetto dei termini	11. Mancato rispetto dei termini per la presentazione delle offerte	720	4	0,6%	
Tempo svolgimento servizi	12. Mancata fissazione limite massimo 20% su ribasso tempi	368	85	23,1%	
Competenze esclusive architetto	13. Prestazione non riservata a architetti per immobili storici	262	80	30,5%	
	14. Fatturato – Richiesta non adeguatamente motivata	1.032	380	36,8%	
Requisiti	15. Fatturato – Mancato rispetto del limite massimo del doppio dell'importo in gara	1.026	156	15,2%	Principali criticità Richiesti fatturato minimo e livello adeguato di copertura assicurativa
	16. Errata richiesta servizi svolti 1-2 volte l'importo lavori	1.196	56	4,7%	
	17. Errata richiesta servizi di punta 0,4 e 0,8 volte l'importo lavori	1.047	81	7,7%	
	18. Errata applicazione principio di analogia diverse categorie	1.267	673	53,1%	Principali criticità Nessun riferimento ad analogia tra categorie; analogia parziale
	19. Non congruo numero di unità minime	441	4	0,9%	
Affidamenti con OEPV	20. Mancata indicazione dei criteri di valutazione	1.112	232	20,9%	
	21. Errata quantificazione dei fattori ponderali	851	311	36,5%	
	22. Mancata previsione soglia di sbarramento punteggio tecnico	818	443	54,2%	
	23. Mancata previsione della riparametrazione	808	332	41,1%	
Cauzione provvisoria	24. Mancato ricorso a formule calmieranti dei ribassi	798	344	43,1%	
	25. Mancato rispetto divieto di cauzione provvisoria	1.739	53	3,0%	

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

LEGENDA



Criticità grave - Violazione grave al codice dei contratti o a leggi di rango primario



Criticità media - Violazione al codice dei contratti



Criticità lieve - Violazione a norme di rango secondario e mancato rispetto dei principi di libera concorrenza e qualità delle prestazioni